



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 28 СЕН 2018 № 02-13/155
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

НК



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

20.09.2018 № 02-22/318

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

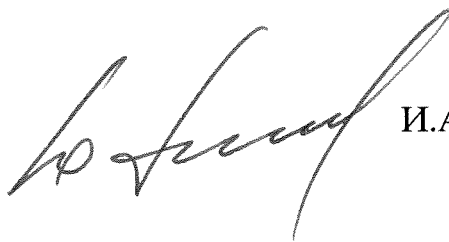
- Приложение:
1. Проект областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
21.09.2018 г.
Вх. № 127/11

17. + присл

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Статья 1.

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43) следующие изменения:

1. В наименовании главы VI слова «Архангельской области» заменить словами «Архангельской области. Староста сельского населенного пункта Архангельской области».

2. Дополнить статьей 6.2 следующего содержания:

«Статья 6.2. Староста сельского населенного пункта Архангельской области

1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления поселения, городского округа, муниципального района (далее также в настоящей статье – муниципальное образование) и жителей сельского населенного пункта Архангельской области (далее – сельский населенный пункт) при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории, входящей в состав муниципального района (далее – межселенная территория), может назначаться староста сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта при реализации им своих полномочий не подменяет органы местного самоуправления муниципального образования (далее также – органы местного самоуправления).

Должность старосты сельского населенного пункта и лицо, назначенное на эту должность, могут именоваться также «сельский староста».

2. Староста сельского населенного пункта, расположенного в поселении, городском округе или на межселенной территории, назначается представительным органом соответственно поселения, городского округа, муниципального района (в сельских населенных пунктах, расположенных на межселенной территории) (далее в настоящей статье – представительный орган, представительный орган муниципального образования), в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

3. Кандидатура старосты сельского населенного пункта представляется на сход граждан сельского населенного пункта:

- 1) путем самовыдвижения;
- 2) по предложению органа местного самоуправления муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт;
- 3) по предложению не менее чем пяти жителей сельского населенного пункта, в котором предполагается назначение старосты.

4. Староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, должность федеральной государственной гражданской службы, должность государственной гражданской службы Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, муниципальную должность муниципального образования Архангельской области или муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, должность муниципальной службы в Архангельской области или в ином субъекте Российской Федерации, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

5. Старостой сельского населенного пункта не может быть назначено лицо:

- 1) замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, должность федеральной государственной гражданской службы, должность государственной гражданской службы Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, муниципальную должность муниципального образования Архангельской области или муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, должность муниципальной службы в Архангельской области или в ином субъекте Российской Федерации;
- 2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) имеющее непогашенную или неснятую судимость.

6. Старостой сельского населенного пункта может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет и проживающий на территории сельского населенного пункта, в котором он назначается.

7. Срок полномочий старосты сельского населенного пункта устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

Староста сельского населенного пункта приступает к исполнению полномочий со дня, установленного уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа.

Полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются досрочно по решению представительного органа муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта, а также в случаях, установленных пунктами 1 – 7 части 10 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8. Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействует с населением сельского населенного пункта, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) содействует исполнению решений, принятых на сходах, собраниях, конференциях граждан, а также реализации решений органов местного самоуправления, оказывает содействие органам местного самоуправления в обнародовании муниципальных правовых актов в сельском населенном пункте;

4) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления, в том числе о принятых муниципальных правовых актах, об изменениях в муниципальных правовых актах, ответах на запросы старосты сельского населенного пункта;

5) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

6) информирует органы местного самоуправления о состоянии автомобильных дорог местного значения, уличного освещения, случаях самовольного строительства, проведения земляных работ в нарушение установленного порядка, о неиспользуемых или об используемых не по назначению земельных участках, расположенных на территории сельского населенного пункта, случаях самовольного захвата земельных участков, фактах ненадлежащего содержания объектов благоустройства территории;

7) осуществляет деятельность по привлечению жителей сельского населенного пункта к мероприятиям по благоустройству и озеленению

территории сельского населенного пункта, организации сбора мусора;

8) оказывает органам местного самоуправления содействие в создании условий для организации добровольной пожарной охраны на территории сельского населенного пункта, проведения противопожарной пропаганды на территории сельского населенного пункта, организации и принятия мер по оповещению населения и подразделений пожарной охраны о пожаре, для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории сельского населенного пункта в иных формах, а также информирует органы местного самоуправления о состоянии прудов, водоемов, колодцев и подъездов к ним, предназначенных для обеспечения пожарной безопасности на территории сельского населенного пункта;

9) оказывает содействие органам местного самоуправления в решении вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирует органы местного самоуправления о возникновении или об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

10) оказывает органам местного самоуправления содействие в организации досуга граждан, проведении культурно-досуговых мероприятий на территории сельского населенного пункта;

11) оказывает органам местного самоуправления содействие в развитии на территории сельского населенного пункта физической культуры и спорта, в том числе в организации и проведении физкультурных и спортивных мероприятий;

12) оказывает содействие органам местного самоуправления в организации сходов, собраний, конференций граждан на территории сельского населенного пункта;

13) вносит предложения от имени жителей сельского населенного пункта в органы местного самоуправления для составления проекта местного бюджета в части расходных обязательств муниципального образования в отношении территории сельского населенного пункта, участвует в формировании и реализации муниципальных программ;

14) оказывает содействие органам внутренних дел (полиции) в создании народных дружин и укреплении общественного порядка;

15) информирует жителей сельского населенного пункта о своей деятельности не реже одного раза в год путем размещения соответствующей информации в местах, удобных для ознакомления жителей сельского населенного пункта (на досках объявлений), либо в средствах массовой информации, определенных органом местного самоуправления, либо на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

16) проводит личный прием жителей сельского населенного пункта, направляет по его результатам обращения в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Архангельской области, органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований;

17) ежегодно представляет в представительный орган отчет о своей деятельности в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа;

18) представляет информацию в органы местного самоуправления о качестве предоставляемых населению муниципальных услуг по вопросам местного значения;

19) осуществляет иные полномочия, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа.

9. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

1) содействуют старосте сельского населенного пункта при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения;

2) информируют старосту сельского населенного пункта по вопросам местного значения муниципального образования;

3) рассматривают обращения старосты сельского населенного пункта;

4) координируют деятельность старост сельских населенных пунктов, включая проведение совещаний, обучение старост сельских населенных пунктов, обобщение и распространение положительного опыта деятельности старост сельских населенных пунктов, проведение муниципальных конкурсов на звание «Лучший староста».

10. Список старост сельских населенных пунктов размещается на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке и сроки, которые установлены нормативным правовым актом представительного органа.

11. В соответствии с нормативным правовым актом представительного органа старосте сельского населенного пункта за счет средств местного бюджета муниципального образования может выдаваться удостоверение старосты сельского населенного пункта, подтверждающее его статус.

Нормативным правовым актом представительного органа утверждаются положение об удостоверении старосты сельского населенного пункта, его образец и описание.

12. В соответствии с нормативным правовым актом представительного органа старосте сельского населенного пункта в целях стимулирования деятельности за счет средств местного бюджета муниципального образования может осуществляться ежемесячная денежная выплата, размер и порядок осуществления которой устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа.

13. В целях осуществления своих полномочий, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи, староста сельского населенного пункта имеет право:

1) представлять интересы населения, проживающего на территории сельского населенного пункта, в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях и иных организациях;

2) запрашивать и получать в установленном нормативным правовым актом представительного органа порядке необходимые документы и иные сведения от органов местного самоуправления муниципальных образований и

должностных лиц местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций;

3) вносить в органы местного самоуправления муниципальных образований и должностным лицам местного самоуправления предложения по вопросам, требующим их решения;

4) пользоваться правом внеочередного приема в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях;

5) вести переписку и взаимодействовать в иных формах с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Архангельской области, иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, муниципальными предприятиями и учреждениями, должностными лицами, общественными объединениями, иными организациями и гражданами по вопросам осуществления своих полномочий;

6) участвовать в заседаниях органов местного самоуправления и формируемых ими совещательных и (или) вспомогательных органов;

7) по приглашению субъектов общественного контроля участвовать в мероприятиях по осуществлению общественного контроля, в том числе проводимых общественными инспекциями, группами общественного контроля, на территории сельского населенного пункта;

8) осуществлять иные права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа.

14. Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа старосте сельского населенного пункта за счет средств местного бюджета муниципального образования могут устанавливаться следующие гарантии осуществления его деятельности:

1) предоставление помещения, соответствующего требованиям охраны труда и обеспечивающего осуществление старостой сельского населенного пункта своих полномочий;

2) материально-техническое обеспечение;

3) обеспечение услугами связи;

4) транспортное обслуживание;

5) иные гарантии, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа.

15. Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности старосты сельского населенного пункта, а также возмещение расходов, связанных с осуществлением старостой сельского населенного пункта своих полномочий, за счет средств местного бюджета муниципального образования осуществляется в порядке, установленном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа.

16. Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа могут регулироваться иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта.

17. Контроль за деятельностью старосты сельского населенного пункта

осуществляется представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт. Порядок и формы осуществления указанного контроля устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) разработан в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ), вступившего в силу 29 апреля 2018 года.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ), определяющие понятие и статус старосты сельского населенного пункта.

Институт сельских старост рассматривается в качестве одной из перспективных форм вовлечения населения в осуществление местного самоуправления, а также как действенная форма взаимодействия местной власти с населением.

В настоящее время институт сельских старост получает все большее распространение на муниципальном уровне власти. Возрождение института сельских старост в современной России началось в 2010-е годы. К 2014 году, в частности, соответствующий институт действовал в Ленинградской, Вологодской, Нижегородской, Оренбургской и ряде других субъектов Российской Федерации.

Сельский староста рассматривается как своего рода посредник между органами местного самоуправления и населением. Это авторитетная фигура среди сельских жителей, человек, который способен, с одной стороны, организовать односельчан на выполнение общественно-значимых задач, с другой – донести до местной администрации нужды и чаяния населения, чтобы ни одна проблема граждан не осталась без внимания.

Практика территориальной организации местного самоуправления в регионах показывает, что в последние годы во многих субъектах Российской Федерации активно идет процесс совершенствования территориальной организации местного самоуправления. В подавляющем большинстве случаев это происходит за счет укрупнения муниципальных образований (объединение двух и более сельских поселений) с образованием одного муниципального образования в границах объединяемых поселений. В ходе территориального реформирования местного самоуправления в рамках

Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ роль сельских старост начала усиливаться. В удаленных от центра и малочисленных населенных пунктах они стали реальными и действенными представителями местной власти. Значимость деятельности этого института становится особенно актуальной в условиях отсутствия постоянного представительства местных органов власти в небольших сельских населенных пунктах.

В соответствии с докладом Министерства юстиции Российской Федерации о состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации (данные за 2017 год – начало 2018 года) сельские старосты назначены действуют в 31,2 тыс. сельских населенных пунктах, охватывающих около 6 тыс. муниципальных образований (из которых 5,2 тыс. – сельские поселения) в пределах 52 субъектов Российской Федерации. Данный институт получил наибольшее распространение в Удмуртской и Чувашской республиках, Владимирской, Вологодской, Ленинградской, Тверской, Тульской и Нижегородской областях, причем в Тверской области (7,1 тыс.) и Удмуртской Республике (1,9 тыс.) они действуют в большинстве сельских населенных пунктов.

Данный институт в целом востребован в субъектах Российской Федерации, где сельские поселения представляют собой достаточно крупные территориальные образования, охватывающие большое число находящихся на существенном удалении друг от друга населенных пунктов, в которых прямые коммуникации между населением и органами местного самоуправления затруднены в силу указанных обстоятельств.

Деятельность старосты сельского населенного пункта направлена на взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования, в состав которого входит такой сельский населенный пункт, и подведомственными муниципальными организациями по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, осуществление деятельности по привлечению жителей к мероприятиям по благоустройству территории сельского населенного пункта, оказание содействия в организации собраний жителей на территории сельского населенного пункта и др.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2015 года № 151-р утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия), в которой в качестве приоритетного направления государственной политики в этой области указывается повышение эффективности местного самоуправления. Одним из механизмов достижения данной цели Стратегии является развитие института сельских старост.

До принятия Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ законы субъектов Российской Федерации, регулирующие деятельность сельских старост, были приняты в Ульяновской области (от 6 октября 2011 года № 168-ЗО «О сельских старостах»), Ленинградской

//

области (от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления»), Алтайском крае (от 7 июня 2012 года № 45-ЗС «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края»), Оренбургской области (от 12 ноября 2013 года № 1881/569-V-ОЗ «О сельских старостах в Оренбургской области»), Забайкальском крае (от 31 марта 2015 года № 1158-ЗЗК «О сельских старостах в Забайкальском крае»), Республике Тыва (от 27 октября 2016 года № 220-ЗРТ «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Тыва»), Республике Хакасия (от 11 ноября 2016 года № 82-ЗРХ «О сельских старостах в Республике Хакасия»), Кемеровской области (от 29 апреля 2016 года № 22-ОЗ «О сельских старостах в Кемеровской области»), Республике Алтай (от 25 ноября 2016 года № 76-РЗ «О сельских старостах в Республике Алтай»), Новосибирской области (от 28 декабря 2016 года № 132-ОЗ «О старостах сельских населенных пунктов в Новосибирской области»), Томской области (от 10 апреля 2017 года № 29-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территориях муниципальных образований в томской области»), Еврейской автономной области (от 28 апреля 2017 года № 94-ОЗ «О старостах населенных пунктов в Еврейской автономной области»), Московской области (от 18 июля 2017 года № 123/2017-ОЗ «О сельских старостах в Московской области»), Амурской области (от 4 сентября 2017 года № 106-ОЗ «О сельских старостах в Амурской области»), Тульской области (от 30 ноября 2017 года № 83-ЗТО «О сельских старостах в Тульской области»).

В развитие Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ законы субъектов Российской Федерации, регулирующие деятельность сельских старост, приняты (внесены изменения) в Московской области, Приморском крае, Чукотском автономном округе, Республике Бурятия и т.д.

Учитывая указанные изменения в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- 1) введен институт старосты сельского населенного пункта;
- 2) определен порядок назначения старосты сельского населенного пункта;
- 3) установлены требования к гражданину, претендующего на осуществление полномочий старосты сельского населенного пункта, минимальный и максимальный сроки осуществления полномочий старосты сельского населенного пункта и основания досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта;
- 4) предусмотрены полномочия старосты сельского населенного пункта.

Согласно Федеральному закону № 83-ФЗ:

староста сельского населенного пункта осуществляет помимо полномочий, указанных в пунктах 1 – 4 части 6 статьи 27.1 Федерального

закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), также иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (пункт 5 части 6 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ);

гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 7 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», предусмотрев правовую основу для института старосты сельского населенного пункта Архангельской области (далее – староста сельского населенного пункта).

Законопроектом предлагается:

помимо полномочий, указанных в пунктах 1 – 4 части 6 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ наделить старосту сельского населенного пункта иными полномочиями и правами, предусмотренными уставом муниципального образования Архангельской области (далее – муниципальное образование) и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с областным законом;

установить гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта и урегулировать иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с областным законом.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

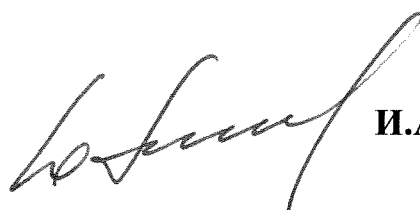


И.А. Орлов

Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

 **И.А. Орлов**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (вторая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О реализации государственных
полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования
организации и осуществления местно-
го самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/1 _____ от 21.09.2018

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях реализации статьи 27.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», дополнив статьей 6.2 «Староста сельского населенного пункта Архангельской области».

Абзацем вторым части 3, пунктом 5 части 6, частью 7 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций может быть установлено иное наименование должности старосты сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Следовательно, законом субъекта Российской Федерации может быть установлено иное наименование должности старосты сельского населенного пункта, иные полномочия и права, гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта.

По Проекту имеются следующие замечания правового характера.

Подпунктами 2 и 4 пункта 13 статьи 6.2 в редакции, предлагаемой пунктом 2 статьи 1 Проекта, предусмотрено, что в целях осуществления своих полномочий староста сельского населенного пункта имеет право:

«2) запрашивать и получать в установленном нормативным правовым актом представительного органа порядке необходимые документы и иные сведения от органов местного самоуправления муниципальных образований и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций;...

4) пользоваться правом внеочередного приема в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях».

Таким образом, вышеуказанными положениями Проекта предлагается установить обязанность муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций предоставлять необходимые документы и иные сведения, а также установить обязанность муниципальных предприятий и учреждений по внеочередному приему старосты сельского населенного пункта.

Данные положения не соответствуют федеральному законодательству в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Из изложенного следует, что федеральным законодательством не предусмотрено право субъектов Российской Федерации регламентировать деятельность самостоятельных субъектов права (к которым относятся организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности), не входящих в систему органов публичной власти.

Таким образом, при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования законодательный орган субъекта Российской Федерации не вправе предусматривать в законе субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения и обязательства для

организаций, поскольку это противоречит нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, что подтверждается судебной практикой.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2013 года № 25-АПГ13-1 отмечается:

«Между тем законодатель Астраханской области при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования предусмотрел в своем законе для предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Астраханской области, определенные обязательства по отношению к депутату Думы, дополнительные ограничения в их деятельности, что противоречит приведенной норме Гражданского кодекса Российской Федерации о допустимости ограничения гражданских прав исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

На основании изложенного во избежание нарушения прав организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности предлагаем исключить положения в части установления обязанности муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций предоставлять необходимые документы и иные сведения, а также установления обязанности муниципальных предприятий и учреждений по внеочередному приему старосты сельского населенного пункта.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 28 сентября 2018 года № ___
на № пз7/1 от 21.09.2018 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Киршина
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
28 09 2018 г.
Вх. № 01-02/1147